



# NGH

Nedre Glommen Holding AS

# ÅPENHETSLOVEN

## REDEGJØRELSE

# 2025

En god start begynner med  
ansvarlige valg – i hver barnehage,  
hvert bygg og hele verdikjeden



## **Innledning**

Nedre Glommen Holding AS (NGH) er et konsern med virksomhet innen barnehagedrift og eiendomsforvaltning. Vi har et tydelig samfunnsoppdrag og et særskilt ansvar. Våre barnehager danner rammen for barnas første år med lek, utvikling og læring, med en visjon om at en god start varer hele livet. Barnehagen er barnets første læringsarena og en viktig del av grunnlaget for trygghet, fellesskap, mestring og videre utvikling. Gjennom vår eiendomsvirksomhet bidrar vi samtidig til å utvikle og forvalte trygge, funksjonelle og bærekraftige bygg og nærmiljøer som støtter opp under gode oppvekst- og lokalsamfunn.

Arbeidet med å etterleve åpenhetsloven er en naturlig videreføring av konsernets verdigrunnlag. Vi har etablert et rammeverk for bærekraft og samfunnsansvar som stiller krav til både egne selskaper og våre samarbeidspartnere med særlig vekt på ansattes trivsel og utvikling, miljøpåvirkning, antikorrupsjon og respekt for menneskerettigheter.

Åpenhetsloven forplikter oss til å:

- utføre aktsomhetsvurderinger i tråd med OECDs retningslinjer
- redegjøre for vårt arbeid med å identifisere, forebygge og håndtere risiko for brudd på menneskerettigheter og anstendige arbeidsforhold, og
- svare på informasjonsforespørsler fra allmennheten.

NGH-konsernet har gjennomført aktsomhetsvurderinger med særlig fokus på forankring, risikokartlegging og oppfølging av leverandørkjeden. I løpet av rapporteringsperioden har vi videreført arbeidet med å forankre og følge opp konsernets leverandørkrav overfor våre leverandører, samt styrke rutinene for ansvarlige anskaffelser i hele organisasjonen. Vi har også jobbet målrettet med kompetansebygging internt for å styrke forståelsen av lovens krav og betydningen av ansvarlig forretningspraksis.

Denne redegjørelsen beskriver hvordan vi organiserer dette arbeidet, hvilke retningslinjer og rutiner som ligger til grunn, hvilke risikoer som er identifisert, og hvilke tiltak som er iverksatt. Redegjørelsen gjelder perioden 1. januar til 31. desember 2025 og er vedtatt av styret i Nedre Glommen Holding AS. Den er publisert på konsernets nettsider, og er også tilgjengelig på forespørsel.

## **Virksomhetens organisering og driftsområde**

NGH-konsernet består av morselskapet Nedre Glommen Holding AS og en rekke datterselskaper. Virksomheten er organisert i to hovedområder:

1. Barnehagedrift, som utgjør konsernets kjerne,
2. Eiendomsforvaltning og utvikling, som gir finansiell robusthet og stabile inntekter.

Barnehagedriften er samlet under Barnehagenett AS og dets søsterselskaper. Konsernet driver 20 barnehager fordelt på seks kommuner, med om lag 1400 barn og 400 ansatte. Barnehagene preges av lokal forankring, høy faglig kvalitet og et helhetlig fokus på lek, omsorg, læring og barns medvirkning. Driften bygger på felles prinsipper, samtidig som hver barnehage ivaretar sitt særpreg og lokale behov.

Gjennom barnehagedriften forvalter konsernet et særskilt ansvar knyttet til barns trygghet, utvikling og oppvekstmiljø. Dette stiller også tydelige krav til hvordan konsernet arbeider med ansvarlige innkjøp, leverandøroppfølging og aktsomhetsvurderinger i egen virksomhet og leverandørkjeden.

Eiendomsporteføljen består av både eide og leide barnehagebygg, samt andre næringseiendommer og utviklingsprosjekter. Totalt drifter konsernet 28 eiendomsenheter og prosjekter. Virksomheten innen eiendom og utvikling bidrar til stabile rammer for barnehagedriften og stiller samtidig krav til ansvarlig oppfølging av leverandører og samarbeidspartnere innen blant annet bygg, vedlikehold og drift.

Konsernledelsen styrer etter tydelige mål innen kvalitet, bærekraft og økonomi, og bygger arbeidet på et helhetlig rammeverk med tre grunnpilarer:

- klima og miljø
- sosiale forhold
- drift og styring

Gjennom dette rammeverket arbeider konsernet systematisk med kontinuerlig forbedring innen blant annet arbeidsmiljø, ansvarlige anskaffelser, miljøpåvirkning, etisk virksomhetsstyring og bærekraftig verdiskaping.

### **Aktsomhetsvurderinger for 2025**

NGH-konsernet har etablert retningslinjer og rutiner for å sikre etterlevelse av åpenhetsloven. Arbeidet er forankret i konsernledelsen og styrene i de relevante selskapene, og inngår som en integrert del av konsernets rammeverk for bærekraft og ansvarlig forretningspraksis.

Aktsomhetsvurderingene gjennomføres i tråd med OECDs retningslinjer og omfatter blant annet kartlegging av risiko i egen virksomhet og leverandørkjede, forebyggende tiltak og oppfølging av avvik. Det benyttes en risikobasert tilnærming, der leverandører vurderes blant annet ut fra bransje, geografi og produkttype.

NGH har utarbeidet egne leverandørkrav som stiller tydelige forventninger knyttet til menneskerettigheter, arbeidsforhold, miljø, sikkerhet og sporbarhet. Disse kravene inngår i nye kontrakter og forankres ved avtaleinngåelse med nye leverandører. Eksisterende leverandører forplikter seg til de samme kravene gjennom en egenerklæring som distribueres som en del av det årlige oppfølgingsarbeidet.

Rutinen sikrer at leverandørene dokumenterer hvordan de etterlever kravene, og muliggjør systematisk oppfølging. Ved særlig risiko for brudd etterspørres ytterligere dokumentasjon eller kontrollhandlinger.

Arbeidet med aktsomhetsvurderinger oppdateres og videreutvikles årlig, og bidrar til å fremme ansvarlighet og bevissthet i hele leverandørkjeden – til det beste for barn, ansatte og samfunnet rundt oss.

2025 er det andre året NGH-konsernet gjennomfører systematiske aktsomhetsvurderinger etter åpenhetsloven. Sammenlignet med foregående år ser vi en tydelig forbedring både i svarprosent fra leverandører og i kvaliteten på dokumentasjonen som mottas. Flere leverandører har etablert egne

rutiner og viser økt forståelse for krav knyttet til menneskerettigheter, arbeidsforhold, miljø og ansvarlig leverandøroppfølging.

Erfaringene viser at arbeidet med åpenhetsloven bidrar til økt bevissthet, bedre dialog og større trygghet for en ansvarlig og bærekraftig leverandørkjede.

### **Kartlegging av risikoområder og leverandører**

I 2025 har konsernet hatt tilsvarende drift og aktivitetsnivå som foregående år. Konsernets innkjøp er i hovedsak knyttet til barnehagedrift og tilhørende tjenester, herunder drift, vedlikehold og utvikling av barnehagebygg.

NGH-konsernet har derfor videreført arbeidet med å identifisere og vurdere risiko for negativ påvirkning på menneskerettigheter, anstendige arbeidsforhold og miljø i leverandørkjeder som direkte eller indirekte berører hverdagen til barn, ansatte og øvrige brukere av virksomheten.

Aktsomhetsvurderingene bygger på OECDs retningslinjer for ansvarlig næringsliv og omfatter både egen virksomhet, leverandører og underleverandører. Vurderingene er basert på en samlet analyse av blant annet bransjerisiko, geografisk risiko, sporbarhet, produkttype og risiko knyttet til menneskerettigheter, arbeidsforhold og miljøpåvirkning.

Konsernet har i 2025 videreført de samme prioriterte risikoområdene som i foregående rapporteringsperiode. Erfaringene fra fjorårets arbeid har samtidig bidratt til økt bevissthet både internt i konsernet og blant våre leverandører. Vi opplever at dialogen om åpenhetsloven og ansvarlige leverandørkjeder har blitt mer moden, og at leverandørene i større grad har etablert egne rutiner og dokumentasjon knyttet til menneskerettigheter, arbeidsforhold og bærekraft.

Dette har også gitt tydelige utslag i årets kartlegging. Sammenlignet med første rapporteringsår har det vært vesentlig enklere å innhente dokumentasjon og besvarelser på konsernets egenerklæringsskjema. Svarprosenten i 2025 har vært svært høy, noe konsernet vurderer som et positivt tegn på økt bevissthet, bedre systemer hos leverandørene og større forståelse for kravene som følger av åpenhetsloven.

Følgende kategorier vurderes fortsatt som særlig relevante i konsernets risikokartlegging:

- **Leker og pedagogisk materiell:** Risiko for barnearbeid, tvangsarbeid og svake arbeidsvilkår i produksjonsland med begrenset innsyn i leverandørkjeden.
- **Tekstiler og møbler:** Produksjon og råvareutvinning (f.eks. bomull, skumplast og treverk) kan være forbundet med mangelfulle arbeidsforhold, miljøpåvirkning og dårlig sporbarhet.
- **Bygg, vedlikehold og renhold:** Tjenester innenfor disse områdene har ofte flere ledd i leverandørkjeden. Det er kjent risiko for sosial dumping, mangelfull HMS og lave lønns- og arbeidsvilkår – særlig ved innleie eller bruk av underleverandører.
- **Papir, engangsartikler og hygieneprodukter:** Denne kategorien omfatter produkter som ofte produseres i lavkostland med høy miljøbelastning og liten kontroll med arbeidsforhold.
- **Strøm og energileverandører:** Risiko knyttet til miljøpåvirkning, opprinnelse og dokumentert sporbarhet på energimiks, samt brudd på menneskerettigheter i utvinningsindustrien

- **Bemanning og vikarbyråer:** Sårbar gruppe med høy risiko for varierende lønns- og arbeidsvilkår, særlig knyttet til midlertidighet, dårlig kontraktsfesting og manglende opplæring i barnehagespesifikke rutiner.
- **Mat og drikke:** Produksjon og distribusjon av matvarer kan være forbundet med menneskerettighetsbrudd i form av barnearbeid og dårlige arbeidsvilkår i jordbruk og foredling, særlig i land med svakt lovverk. Det er også risiko knyttet til miljøpåvirkning, bruk av sprøytemidler og transportutslipp, samt manglende sporbarhet på råvarer.

NGH har i 2025 hatt et totalt innkjøp på 109,6 MNOK ink. mva fordelt på 416 leverandører. Av disse stod 48 leverandører for om lag 90 % av konsernets totale leverandørkostnader.

| kostnadsintervall   | Summer av kjøp leverandør ink. mva 2025 | Antall     |
|---------------------|-----------------------------------------|------------|
| over 1 000 000      | - 82 910 642                            | 17         |
| 750 000 - 1 000 000 | - 3 511 383                             | 4          |
| 500 000 - 750 000   | - 6 320 607                             | 10         |
| 250 000 - 500 000   | - 5 705 260                             | 17         |
| under 250 000       | - 11 164 454                            | 368        |
| <b>Totalsum</b>     | <b>- 109 612 346</b>                    | <b>416</b> |

Konsernet har gjennomført risikovurderinger av leverandørmassen og vurderer, som i foregående år, at det er riktig å ha særlig søkelys på de største leverandørene og de leverandørene som opererer innenfor bransjer med kjent forhøyet risiko.

Vurderingene har tatt utgangspunkt i anerkjente risikofaktorer relatert til menneskerettigheter, arbeidsforhold og miljø, herunder:

- risiko for barnearbeid og tvunget arbeid
- diskriminering og trakassering
- sviktende HMS og helsefarlige arbeidsforhold
- lønns- og arbeidsvilkår under minstekrav
- miljøpåvirkning, som høyt klimagassutslipp eller avfallshåndtering
- manglende sporbarhet i verdikjeden

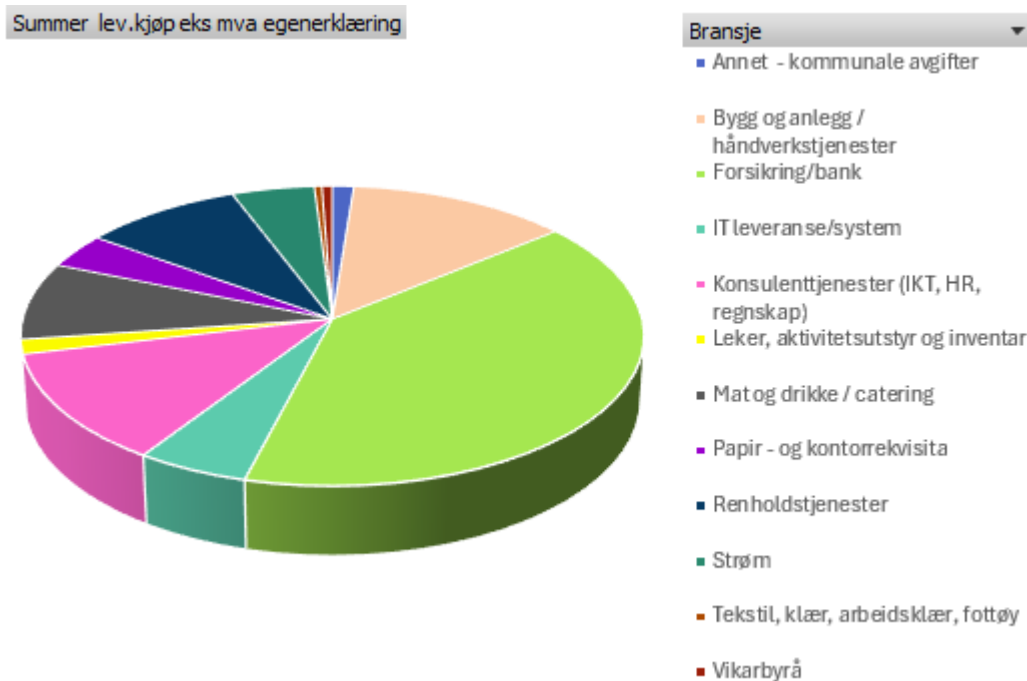
Leverandørene er vurdert individuelt basert på bransje, geografi, type produkt eller tjeneste, og tilgjengelig dokumentasjon.

I årets kartlegging ble det gjennomført en nærmere vurdering av 25 leverandører. Utvalget bestod av 19 leverandører med innkjøp over kr 500 000, samt 6 stikkprøver blant leverandører med innkjøp mellom kr 250 000 og kr 500 000. Utvalget ble gjort på bakgrunn av både innkjøpsvolum og identifisert risiko, med særlig fokus på bransjer hvor konsernet vurderer at sannsynligheten for negativ påvirkning og konsekvensene av eventuelle brudd er størst.

Av de 25 vurderte leverandørene ble 12 klassifisert med høy bransjerisiko og 7 med middels bransjerisiko, hvorav 5 også ble vurdert å ha geografisk risiko knyttet til produksjonsland eller deler av leverandørkjeden.

Alle de 25 leverandørene mottok konsernets egenerklæringsskjema og leverandørkrav. Leverandørene representerer et samlet innkjøpsvolum på ca. 65,9 MNOK, tilsvarende over 60 % av konsernets totale eksterne leverandørkostnader.

Fordelingen basert på bransje for de som mottok:



### Funn i kartleggingen

I oppfølgingen av de 25 utvalgte leverandørene i 2025 mottok NGH-konsernet utfylte egenerklæringer fra 18 leverandører. I tillegg oversendte to leverandører dokumentasjon via e-post med henvisning til egne redegjørelser og informasjon publisert på selskapenes nettsider. Videre var det to leverandører som ikke besvarte egenerklæringen direkte, men som selv er omfattet av åpenhetsloven og publiserer egne redegjørelser og aktsomhetsvurderinger. NGH-konsernet vurderer denne dokumentasjonen som tilstrekkelig som grunnlag for oppfølging og vurdering av disse leverandørene. De tre leverandørene som ikke har besvart eller hvor dokumentasjonen ikke vurderes som tilstrekkelig, følges opp særskilt.

Samlet dekker besvarelsene og den innhentede dokumentasjonen innkjøp tilsvarende 60,3 MNOK, som utgjør 91,5 % av det utvalgte innkjøpsvolumet på 65,9 MNOK.

Årets arbeid viser en tydelig forbedring sammenlignet med foregående rapporteringsperiode. Leverandørene har i større grad etablert egne rutiner, policyer og dokumentasjon knyttet til ansvarlig leverandøroppfølging, og flere leverandører kunne vise til egne aktsomhetsvurderinger etter åpenhetsloven. Dette har bidratt til bedre kvalitet i vurderingene og et mer effektivt oppfølgingsarbeid.

Gjennom årets kartlegging ble det ikke avdekket konkrete brudd på menneskerettigheter eller anstendige arbeidsforhold i konsernets leverandørkjede. Kartleggingen avdekket likevel enkelte forhold hvor behovet for videre oppfølging og forbedring vurderes som relevant:

- **Manglende formalisering av bærekrafts- og sporbarhetsarbeid:** Enkelte mindre leverandører opplyser at de i praksis arbeider ansvarlig og benytter etablerte norske leverandører, men mangler formaliserte policyer eller systematiske rutiner knyttet til miljø, sporbarhet og aktsomhetsvurderinger. Dette gjelder særlig mindre virksomheter med begrensede administrative ressurser.
- **Begrenset sporbarhet i deler av leverandørkjeden:** Enkelte leverandører kunne ikke fullt ut dokumentere alle ledd i leverandørkjeden eller hvilke risikovurderingsverktøy som benyttes ved oppfølging av underleverandører. Flere av disse opplyser samtidig at de arbeider aktivt med å styrke kontroll og sporbarhet, blant annet gjennom leverandørreklæringer, sertifiseringer og økt dokumentasjonskrav overfor produsenter og underleverandører.
- **Miljø- og transportutfordringer hos mindre leverandører:** Enkelte leverandører opplyser at de fortsatt benytter fossil transport eller mangler konkrete utslippsmål, men at arbeid med overgang til mer miljøvennlige løsninger er igangsatt. Flere peker samtidig på praktiske utfordringer knyttet til infrastruktur og investeringsevne.
- **Risiko knyttet til globale varekjeder:** Enkelte leverandører peker selv på at det fortsatt eksisterer iboende risiko for menneskerettighetsbrudd i deler av internasjonale produksjonskjeder, særlig innen elektronikk, tekstiler og enkelte importerte varer. Flere leverandører har derfor etablert egne etiske retningslinjer, Code of Conduct og kontrollrutiner for å redusere denne risikoen.

NGH-konsernet vurderer samtidig at årets besvarelser viser en betydelig høyere grad av modenhet og bevissthet hos leverandørene enn ved første rapporteringsår. Flere leverandører kunne dokumentere egne policyer, ISO-sertifiseringer, miljøstrategier og etablerte rutiner for oppfølging av underleverandører.

Særlig positivt er utviklingen hos leverandøren som i 2024 hadde mangelfull sporbarhet i deler av leverandørkjeden. Leverandøren har i løpet av det siste året arbeidet aktivt med å kartlegge og dokumentere leverandørkjeden, og kunne i årets oppfølging redegjøre for vesentlig bedre oversikt og kontroll i tråd med tiltakene som tidligere ble varslet. NGH-konsernet vurderer dette som et godt eksempel på hvordan dialog og oppfølging etter åpenhetsloven kan bidra til konkrete forbedringer hos leverandører.

Arbeidet med aktsomhetsvurderinger har samtidig hatt stor verdi internt i konsernet ved å videreutvikle kompetanse, øke bevisstheten rundt ansvarlige innkjøp og styrke forståelsen for risiko og påvirkning i leverandørkjeden. Aktsomhetsvurderinger og leverandøroppfølging er nå en integrert del av konsernets innkjøpsrutiner og styringssystemer.

NGH-konsernet har i løpet av 2025 videreført og styrket arbeidet med opplæring og intern forankring, slik at ansatte som foretar innkjøp kjenner konsernets rutiner, leverandørkrav og forventninger knyttet til menneskerettigheter, arbeidsforhold, miljø og sporbarhet.

Særlig innen renholdstjenester, et område med kjent risiko for sosial dumping og mangelfulle arbeidsforhold, har konsernet videreført og styrket egne kontrollrutiner. NGH-konsernet benytter tre faste leverandører innen renhold, og det gjennomføres minimum én årlig stikkprøvekontroll med tilhørende oppfølging hos hver av disse leverandørene. Kontrollene omfatter blant annet innhenting og

gjennomgang av dokumentasjon knyttet til lønns- og arbeidsvilkår, herunder arbeidsavtaler, timelister og gyldige HMS-kort. Dette inngår som en del av konsernets påseplikt og skal bidra til å sikre etterlevelse av grunnleggende arbeidstakerrettigheter og krav til anstendige arbeidsforhold hos leverandørene.

### **Videre tiltak, læringspunkter og arbeid med leverandører**

Barneheten og NGH-konsernet vil videreføre arbeidet med ansvarlige anskaffelser og aktsomhetsvurderinger som en integrert del av konsernets virksomhetsstyring. Erfaringene fra de to første rapporteringsårene har gitt konsernet bedre innsikt i risikoområder, styrket dialogen med leverandørene og bidratt til økt modenhet både internt og i leverandørkjeden.

I det videre arbeidet vil konsernet særlig prioritere:

- videreutvikling av sporbarhet og dokumentasjon i leverandørkjeder med forhøyet risiko
- tett oppfølging og dialog med leverandører innen bransjer med kjent risiko for brudd på menneskerettigheter og anstendige arbeidsforhold
- særlig oppfølging av leverandører som ikke har besvart egenerklæring eller hvor dokumentasjon vurderes som mangelfull
- videre styrking av intern kompetanse og bevissthet rundt ansvarlige innkjøp
- videre integrering av aktsomhetsvurderinger i konsernets innkjøpsrutiner, kontraktsoppfølging og styringssystemer
- fortsatt systematisk oppfølging av renholdsleverandører og andre risikoutsatte tjenesteområder

NGH-konsernet vil fortsatt arbeide for økt åpenhet, ansvarlighet og forbedring i leverandørkjeden gjennom aktiv dialog, dokumentasjonskrav og risikobasert oppfølging. Erfaringene fra årets arbeid viser at tydelige forventninger og systematisk oppfølging bidrar til økt bevissthet og forbedrede rutiner også hos leverandørene.

Målet med arbeidet er å styrke konsernets kontroll og påvirkning i verdikjeden, og samtidig bidra til at våre barnehager og eiendommer støttes av en ansvarlig, rettferdig og bærekraftig leverandørstruktur – i tråd med konsernets samfunnsoppdrag, verdigrunnlag og ansvar overfor barn, ansatte og samfunnet rundt oss.

**Sarpsborg, 10.06.2026**

Thor Olaf Askjer, Styreleder  
Eirik Husby, Styremedlem  
Egil Nicolaysen, Styremedlem  
Elise Rønholt, Styremedlem